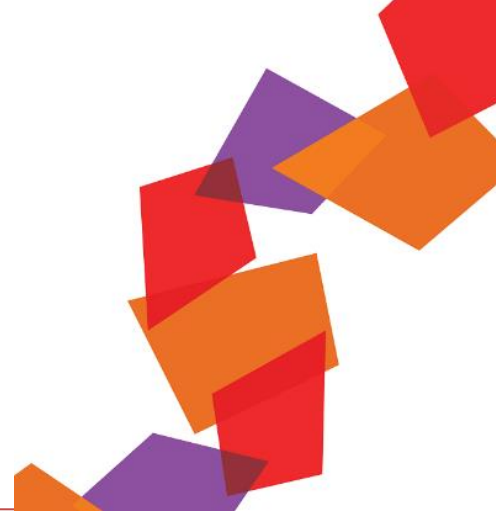


# IMPULSPAPIER DER MIGRANT\*INNEN- GANISATIONEN ZUR TEILHABE IN DER WANDERUNGSGESELLSCHAFT

Wie interkulturelle Öffnung jetzt gelingen kann!



*In der vorliegenden Kurzfassung werden Veränderungsziele und Maßnahmen zur verbesserten Teilhabe von Migrant\*innen durch interkulturelle Öffnung benannt. Im vollständigen Impulspapier (Langfassung) werden diese Maßnahmen im Einzelnen beschrieben und zudem Beiträge der Migrant\*innenorganisationen und gelungene Beispiele aus der Praxis benannt.*

## KURZFASSUNG

Die Beauftragte der Bundesregierung für Migration, Flüchtlinge und Integration, Staatsministerin Aydan Özoğuz, hat 2016 zum Themenjahr „Partizipation“ erklärt. Damit ist die zentrale Frage aufgeworfen, **wie in einer Einwanderungsgesellschaft gleichberechtigte Teilhabe ermöglicht werden kann.**

Einen wichtigen **Schlüssel für Teilhabe** sehen wir, die hier unterzeichnenden **Migrant\*innenorganisationen** in Deutschland, in der nachhaltigen **interkulturellen** Öffnung der Gesellschaft, ihrer Organisationen und Institutionen. So wird Teilhabe von Individuen, Bevölkerungsgruppen und Organisationen an Entscheidungs- und Willensbildungsprozessen strukturell verankert – als Teilhabe am Haben und am Sagen.

Interkulturelle Öffnung bedeutet auch, Rassismus und Diskriminierungen nachdrücklich zu ächten und zu sanktionieren – gerade vor dem Hintergrund, dass sich das gesellschaftliche Klima rapide verschlechtert. Der Diskurs über das Zusammenleben in der Einwanderungsgesellschaft verroht, Gewalt greift um sich. Das Gewaltmonopol des Staates wird zunehmend in Frage gestellt. Eine Mehrheit der Bevölkerung lehnt diese Entwicklung ab, aber zu viele schweigen noch.

Bundespräsident Joachim Gauck hat ein neues Selbstverständnis für die Einwanderungsgesellschaft als ein „Wir der Verschiedenen“ beschrieben. Dem schließen wir uns an. Dabei liegt es an uns allen, ob wir dieses neue Selbstverständnis als gemeinsame demokratische Entwicklung begreifen oder ob Verteilungskämpfe zwischen denen, die schon immer da waren und denen, die neu dazugekommen sind, drohen, vieles zu überlagern, gar zu zerstören.

In einem Impulspapier haben wir unsere Vorstellung zusammengetragen, wie Teilhabe durch interkulturelle Öffnung von Organisationen und Institutionen gelingen kann. Veränderungsziele und Maßnahmen richten sich einerseits an die Bundesregierung und Entscheider\*innen in Bund, Ländern und Kommunen, welche die Rahmenbedingungen für interkulturelle Öffnung schaffen können. Zum anderen suchen wir den Austausch mit Organisationen und Institutionen, die sich als Teil der Einwanderungsgesellschaft noch aktiver für Vielfalt und Teilhabe öffnen wollen bzw. sollen.

## Veränderungsziel 1 - Vielfalt und Teilhabe als gelebte Grundüberzeugungen

**In Organisationen und Institutionen sind Strategien zur interkulturellen Öffnung umgesetzt und Vielfalt und Teilhabe gelebte Grundüberzeugungen.**

### Priorisierte Maßnahmen

- ❖ **Aufnahme eines neuen Staatsziels ins Grundgesetz als Art. 20b:** „Die Bundesrepublik Deutschland ist ein vielfältiges Einwanderungsland. Sie fördert die gleichberechtigte Teilhabe, Chancengerechtigkeit und Integration aller Menschen.“ Dadurch wird in der Verfassung verankert, dass Deutschland ein vielfältiges Einwanderungsland ist und alle staatlichen Ebenen zur Umsetzung dieses Staatsziels verpflichtet sind.
- ❖ **Aufnahme einer neuen Gemeinschaftsaufgabe im Sinne von Art. 91a GG** „Gleichberechtigte Teilhabe, Chancengerechtigkeit und Integration“: Dies stellt sicher, dass der Bund bei der Rahmenplanung und Finanzierung dieser Ziele, auch im Sinne der Verbesserung der Lebensverhältnisse, die Länder unterstützt.
- ❖ **Interkulturelle Öffnung wird Chefsache** in Organisationen und Institutionen. Dies gelingt unter anderem durch die Festlegung als Führungsaufgabe, die Verknüpfung mit dem Kerngeschäft und Entwicklungszielen, der Festlegung von hauptverantwortlichen Fachstellen – wo möglich gesetzlich verpflichtend – und ein interkulturell orientiertes Qualitätsmanagement.
- ❖ Im Rahmen der Verabschiedung eines **Bundespartizipations- und Integrationsgesetzes in 2017** soll die interkulturelle Öffnung verbindlich geregelt werden.
- ❖ Weitere Maßnahmenvorschläge des Impulspapiers: die **Ausweitung von gesetzlichen Antidiskriminierungsregeln** auf Ethnizität und positive Diskriminierung; gemeinsame **Selbstverpflichtungen zur Leitbildentwicklung**; die Einführung eines **Checks der interkulturellen Öffnung in Gesetzgebungsverfahren (IKÖ-Check)**; Start von Pilotprojekten für **Diversity Budgeting** sowie ein **Wettbewerb der Bundesregierung** für Good Practice der interkulturellen Öffnung von Organisationen und Institutionen.

## Veränderungsziel 2 - Teilhabe bei der interkulturellen Öffnung

**Migrant\*innenorganisationen werden in Prozesse der interkulturellen Öffnung eingebunden und dazu in ihrer Professionalisierung unterstützt. Es gibt ausreichend Strukturfördermittel und Anlaufstellen für Prozesse der interkulturellen Öffnung.**

### Priorisierte Maßnahmen

- ❖ Dem Beispiel des Nationalen Ethikrats folgend soll auf Bundesebene ein **„Nationaler Rat zur interkulturellen Öffnung“** – unter Beteiligung von Migrant\*innenorganisationen – auf gesetzlicher Grundlage etabliert werden.
- ❖ Als wichtige Partner\*innen im Prozess der interkulturellen Öffnung in der Einwanderungsgesellschaft sollen **Migrant\*innenorganisationen in ihrer Professionalisierung** unterstützt werden. Es wird vorgeschlagen, dass der Bund dazu den Aufbau professioneller Organisationsstrukturen auf Bundesebene mit mindestens 10 Mio. Euro pro Jahr unterstützt, Länder eigene Finanzierungstöpfe einrichten sowie Ko-Finanzierungsanforderungen abgeschafft und Strukturförderungen in die Regelförderung überführt werden. Die Beauftragte der Bundesregierung für Migration, Flüchtlinge und Integration soll die Professionalisierung fachlich eng begleiten.

- ❖ Im Zuge dieser Professionalisierung sollen sich interessierte **Migrant\*innenorganisationen zu Trägern der interkulturellen Organisationsentwicklung und von Antidiskriminierungsmaßnahmen zertifizieren** lassen können, analog zum Prozess der Zertifizierung von Trägern der politischen Bildung. Dieser Zertifizierungsprozess wird mit einer dreijährigen Anschubfinanzierung unterstützt.
- ❖ Weitere Maßnahmevorschläge: der **Ausbau von Antidiskriminierungsbehörden** zu Kompetenzzentren der interkulturellen Öffnung sowie die Einrichtung **eines Expertengremiums zur Gestaltung von Integrationspolitik**.

### Veränderungsziel 3 - Gleichberechtigte Teilhabe in Entscheidungsfunktionen

**Der Anteil von Menschen mit Einwanderungsgeschichte, die Entscheidungsfunktionen in Organisationen und Institutionen wahrnehmen, hat sich deutlich erhöht.**

#### Priorisierte Maßnahmen

- ❖ Die **Festlegung von Zielquoten-/ Korridoren für Führungskräfte** quantifiziert den Veränderungsbedarf und macht ihn sichtbar. Die Bundesregierung geht hier – mit der Erhebung der Menschen mit Einwanderungsgeschichte in der Bundesverwaltung – bereits mit gutem Beispiel voran. In 2017 soll sie eine Umsetzungsstrategie entwickeln, mit dem Ziel, die Repräsentation von Menschen mit Einwanderungsgeschichte in der Bundesverwaltung proportional zum Bevölkerungsanteil zu verwirklichen. In dem Zusammenhang muss §5 des Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetzes (AGG) weiterentwickelt werden, auch um die Erfüllung von Zielquoten zu gewährleisten.
- ❖ Zur **Förderung der Führungskräfteentwicklung** soll die Bundesregierung unter Beteiligung der Migrant\*innenorganisationen ein ressortübergreifendes Leadership-Programm für Führungskräfte mit Einwanderungsgeschichte entwickeln. Damit schafft die Bundesregierung ein Beispiel, das andere Großorganisationen und -institutionen übernehmen und für sich anpassen können.
- ❖ **Aktivierende Anwerbekampagnen** sollen in allen Sektoren ausgebaut und umgesetzt werden, um das aktuelle Repräsentationsdefizit (wie beispielsweise bei LehrerInnen) auszugleichen. Die Kampagne „Wir sind Bund“ sollte weiter zielgruppengerecht ausgebaut werden.
- ❖ Weitere Maßnahmevorschläge: einen besseren **Zugang zu Beschäftigungsmöglichkeiten** schaffen u.a. durch Anonymisierung in Bewerbungsverfahren; **Verankerung und Stärkung des politischen und zivilgesellschaftlichen Engagements** von Menschen mit Einwanderungsgeschichte; die **interkulturelle Öffnung im Medien-/Kulturbereich** sowie die Einführung eines **Diskriminierungsmonitorings am Arbeitsmarkt**.

### Veränderungsziel 4 - Gleichberechtigte Teilhabe bei Leistungen

**Organisationen und Institutionen erbringen Leistungen in gleicher Qualität und für alle Bürger\*innen unabhängig von deren Herkunft.**

#### Priorisierte Maßnahmen

- ❖ Der **Diskriminierungsschutz** bei der Erbringung von Dienstleistungen muss insbesondere auf Länderebene verbessert werden – hier werden effektivere Regelungen, basierend auf bestehenden Entwürfen, gebraucht. Antidiskriminierungsstellen sollen auf Länderebene gestärkt und auf eine gesetzliche Grundlage gestellt werden. Landesantidiskriminierungsgesetze sollen

den Diskriminierungsschutz verbessern. Auf Bundesebene ist die Antidiskriminierungsstelle in Gesetzesvorhaben einzubeziehen und mit den notwendigen Ressourcen auszustatten. Zudem sind Ombudsstellen mit Vertrauenspersonen der Migrant\*innenorganisationen zu besetzen.

- ❖ Bund und Länder sollen sich auf **einheitliche IKÖ-Standards** einigen und deren Umsetzung Kennzahlenbasiert evaluieren.
- ❖ Die **praxisnahe Forschung** über Benachteiligungsstrukturen in Organisationen und Institutionen ist zu stärken, die entsprechenden Gelder sind für den Bundeshaushalt 2018 vorzusehen.
- ❖ Weitere Maßnahmenvorschläge: **interkulturelle Öffnung als Teil von Zertifizierungen** berücksichtigen; Einsatz von **interkulturellen Lotsen und Mediation**; Erhöhung der Aufmerksamkeit für **mehrsprachige Informationsangebote**; die bundesweite Einführung von **kommunalen Dolmetscherdiensten**; die Verstärkung der Angebote und **Strukturen der Flüchtlingshilfe** und Ausbau der **Selbstorganisation** geflüchteter Menschen.

## AUSBLICK UND NÄCHSTE SCHRITTE

Das Impulspapier ist das Ergebnis eines transparenten und konstruktiven Beteiligungsprozesses. Wir werden weiter zusammenarbeiten und mit einer gemeinsamen Stimme unsere Perspektive und Beiträge zum Thema „Teilhabe in der Einwanderungsgesellschaft“ in das demokratische Gemeinwesen einbringen.

- ❖ Die Vorstellung des Papiers auf dem Integrationsgipfel 2016 verstehen wir als Impuls für einen auf Dauer angelegten, gesteuerten Prozess und strukturierten Dialog von Migrant\*innenorganisationen und Bundesregierung zu diesem Thema.
- ❖ Mit den erarbeiteten Vorschlägen werden wir aktiv auf andere Organisationen aus Politik und Zivilgesellschaft – zum Beispiel Landesregierungen, Partei- und Verbandsvorsitzende – zugehen und Umsetzungsmöglichkeiten diskutieren.
- ❖ Zudem soll analog zur Deutschen Islam Konferenz in 2017 eine interministerielle Konferenz begründet werden. Diese hätte die Aufgabe, im Austausch mit Migrant\*innenorganisationen die vorgeschlagenen Veränderungsziele und Maßnahmen zu prüfen und konkrete Verabredungen zu treffen, was davon bis zu welchem Zeitpunkt, wie und durch wen umgesetzt werden kann. Dabei sind weitere Organisationen und Institutionen je nach Aufgabenstellung einzubeziehen. Im Ergebnis soll ein gemeinsames Umsetzungspapier dieser interministeriellen Konferenz und der Migrant\*innenorganisationen in 2017 vorgelegt werden.

## MITZEICHNENDE ORGANISATIONEN

Alevitische Gemeinde Deutschland e.V., Amaro Drom e.V., Amnesty for Women e.V., Ausbildungsring Ausländischer Unternehmer e.V., Bildungswerk in Kreuzberg GmbH, Bund der spanischen Elternvereine in der Bundesrepublik Deutschland e.V., Bundes Roma Verband e.V., Bundesarbeitsgemeinschaft der Immigrantenverbände in Deutschland BAGIV e.V., Bundesnetzwerk TANG - The African Network of Germany, Bundesverband ausländischer Studierender BAS e.V., Bundesverband der Migrantinnen in Deutschland e.V., Bundesverband der Vietnamesen in Deutschland e.V., Bundesverband Griechischer Gemeinden in Deutschland e.V., Bundesverband Netzwerke von Migrantorganisationen NEMO e.V., Bundeszuwanderungs- und Integrationsrat, BVRE - Bundesverband russischsprachiger Eltern e.V., Coordinamento Donne Italiane di Francoforte e.V., CGIL-Bildungswerk e.V., Dachverband der Migrantinnenorganisationen

(DaMigra) e. V., Deutsch-Iranische Beratungsstelle für Frauen und Mädchen e.V., Deutscher Soldat e.V., Deutsch-Marokkanisches Kompetenznetzwerk (DMK) e.V., DeutschPlus e.V. – Initiative für eine plurale Republik, Ethno-Medizinisches Zentrum e.V., FÖTED-Föderation Türkischer Elternvereine in Deutschland, Forum der Migrantinnen und Migranten im Paritätischen Wohlfahrtsverband, FORWARD-Germany e.V., INTERCOMITES Germania, Interkulturelles Frauennetzwerk Hessen, Jugendliche ohne Grenzen, Koreanische Frauengruppe in Deutschland, korientation e.V., Kroatischer Weltkongress in Deutschland e.V., Kurdische Gemeinde Deutschland e.V., Landesnetzwerk Migrantenorganisationen Sachsen-Anhalt (LAMSA) e.V., Maisha e.V. Selbsthilfegruppe Afrikanischer Frauen in Deutschland, MIGRANET-MV, Migrantinnen-Netzwerk Bayern, Migrations- und Integrationsrat Land Brandenburg e. V., Multikulturelles Forum e.V., NAVEND - Zentrum für Kurdische Studien e.V., Neue Deutsche Medienmacher e.V., Neue Deutsche Organisationen, Polnischer Sozialrat e.V., Projekt Lehrkräfte mit Zuwanderungsgeschichte NRW, Südost Europa Kultur e.V., Türkisch-Deutsche Studierenden und Akademiker Plattform e.V., Türkische Gemeinde in Deutschland, Türkisch-Islamische Union der Anstalt für Religion e.V. (DITIB), Yezidisches Forum e. V., Zentralrat der afrikanischen Gemeinde in Deutschland e.V., Zentralrat der Muslime in Deutschland e.V., Zentralrat der Serben in Deutschland e.V.

## ERSTELLUNG DES PAPIERS

Das Impulspapier wurde von Migrant\*innenorganisationen in einem Beteiligungsprozess erstellt. Der Redaktionsgruppe der Migrant\*innenorganisationen gehörten an: Ahmet Atasoy (Projekt Lehrkräfte mit Zuwanderungsgeschichte NRW), Dr. Delal Atmaca (DaMigra e.V. Dachverband der Migrantinnenorganisationen), Sun-ju Choi (korientation e.V.), Dr. Johannes Eichenhofer (DeutschPlus e.V. – Initiative für eine plurale Republik, Martin Gerlach (Türkische Gemeinde in Deutschland), Sigismund Henke (Migrations- und Integrationsrat Land Brandenburg e.V.), Günter Jek (Zentralwohlfahrtsstelle der Juden in Deutschland e.V.), Kenan Küçük (Multikulturelles Forum e.V.), Maria Oikonomidou (Forum der Migrantinnen und Migranten im Paritätischen Wohlfahrtsverband), Galina Ortmann (Bundeszuwanderungs- und Integrationsrat), Nelli Fomba Soumaoro (Jugendliche ohne Grenzen), Cihan Sügür (Türkisch-Deutsche Studierenden und Akademiker Plattform e.V.), Hikmet Tolan (Yezidisches Forum e. V.)

Gefördert durch



Der Prozess wurde durch die PHINEO gAG als Prozessbegleiter umgesetzt.



## Kontakt

PHINEO gAG, Anna-Louisa-Karsch-Str. 2, 10178 Berlin, Tel. +49 30 520065400, [info@phineo.org](mailto:info@phineo.org)